**Отчет**

**о работе собрания депутатов МР «Цунтинский район» за период**

**с 10.2014 г. по 03.2017 год**

**Уважаемые депутаты!** Завершился очередной год работы Собрания Депутатов МР «Цунтинский район» шестого созыва. Вашему вниманию представляется отчет о работе Собрания депутатов за период с октября 2014 года по март 2017 г., так как после избрания Собрания депутатов шестого созыва – это первый отчет о работе Собрания депутатов МР «Цунтинский район».

Как вам известно, Собрание депутатов 6-го созыва было избрано в результате досрочных выборов на пропорциональной основе по закрытым спискам от политических партий. В состав Собрания депутатов нового созыва были избраны депутаты от 4 политических партий: ПП «Единая Россия» - 13 депутатов (52 %), ПП «Родина» - 8 депутатов (32 %), ПП «Справедливая Россия» и ПП «ЛДПР» по 2 депутата (по 8 %).

Собрание депутатов МР «Цунтинский район» как представительный орган местного самоуправления осуществлял свою деятельность, основываясь на Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Закон Республики Дагестан «О местном самоуправлении в Республике Дагестан», а также в соответствии с Уставом МР «Цунтинский район», Регламентом Собрания депутатов и своим ежегодным Планом работы.

В соответствии с Регламентом основной формой работы Собрания депутатов является заседание сессии Собрания депутатов, которое созывается не менее одного раза в квартал. Другие формы работы Собрания депутатов - заседание Президиума Собрания депутатов и заседания постоянных комиссий Собрания депутатов, которые созываются по мере необходимости.

За отчитываемый период всего было созвано 13 заседаний сессий Собрания депутатов шестого созыва, в том числе 2 сессии в 2014 году, по 5 сессий в 2015 – 2016 гг. и 1 сессия в 2017 году. На заседаниях сессий Собрания депутатов были рассмотрены вопросы, относящиеся к исключительной компетенции Собрания депутатов, как представительного органа местного самоуправления.

Так, на 13-ти заседаниях сессий Собрания депутатов были рассмотрены всего 143 вопроса, из которых 127 вопросов плановых и 16 вопросов дополнительных, в том числе 66 вопросов нормативно-правового характера, что составляет 46 % от общего числа вопросов, рассмотренных на сессиях Собрания депутатов.

Представленный анализ рассмотренных вопросов дает основание для анализа нормотворческой работы и правоприменительной практики Собрания депутатов. Качество вносимых на рассмотрение нормативных правовых актов в последнее время заметно улучшилось благодаря хорошо налаженной работе аппарата Собрания депутатов. Вместе с тем по отдельным вопросам в адрес субъектов нормотворческой инициативы направлялись замечания и предложения председателя Собрания, по результатам рассмотрения которых проекты решений дорабатывались или снимались с рассмотрения.

В целом деятельность Собрания депутатов МР «Цунтинский район» за этот период была направлена на обеспечение нормативной правовой базы для реализации стратегических задач социально-экономического развития района. Большинство вопросов касались реформирования местного самоуправления, решения проблем образования, здравоохранения, культуры и спорта, развития строительного и сельскохозяйственного потенциала района, бюджетно-налоговым отношениям. Значительное место в работе Собрания депутатов отводилось совершенствованию нормативно-правовой базы района в связи с динамичными изменениями федерального и республиканского законодательства, а также с учетом анализа практики правоприменения.

Вся работа Собрания депутатов строилась на основании перспективного плана, который утверждался ежегодно на сессиях Собрания депутатов. Планирование позволяло определить объем работы, которая предстояла выполнить Собранию депутатов в течении года, наметить сроки выполнения, привлечь специалистов и депутатов к контрольной и правотворческой деятельности, к выполнению поставленных задач. Круг вопросов рассматриваемых Собранием депутатов достаточно широк: это вопросы касающиеся жизнедеятельности социальной сферы района, вопросы безопасности и правопорядка, экономики и муниципальной собственности. На постоянном контроле находилось утверждение и исполнение районного бюджета.

**Уважаемые коллеги!** А сейчас остановлюсь на наиболее значимых нормативно-правовых актах, принятых депутатами районного Собрания за отчетный период.

1. В связи с постоянными и частыми изменениями Федерального и Республиканского законодательства на 6-ти сессиях Собрания депутатов МР «Цунтинский район» рассматривались и принимались решения о внесении изменений и дополнений в Устав МР «Цунтинский район».

Устав – это основной документ нашего муниципального района, нормативно-правовой акт, имеющий высшую юридическую силу в системе правых актов местного самоуправления, в связи с чем депутатский корпус принимал активное участие в подготовке и принятии данных решений.

1. Учитывая меняющееся законодательство, желание депутатов более четко и конструктивно организовать свою работу четырежды инициировались и принимались решения о внесении изменений и дополнений в Регламент Собрания депутатов МР «Цунтинский район».

Одно из последних изменений, которое было внесено в Регламент Собрания депутатов, касалось о досрочном прекращении полномочий депутата Собрания депутатов в случае его неучастия два или более раза в течении года без уважительных причин на сессиях Собрания депутатов.

Данная поправка заметно повлияла на посещаемость депутатов, повысила ответственность депутатов за исполнение своих обязанностей.

1. Одним из основополагающих нормативно-правовых актов, принимаемых сессией Собрания депутатов, является бюджет МР «Цунтинский район».

За отчитываемый период вопрос о принятии бюджета района стоял на повестке дня 4 раза, столько же раз - и вопрос об исполнении бюджета, а вот вопрос об изменениях в бюджете рассматривался десять раз, чуть ли не на каждой сессии Собрания депутатов.

1. Регулярно рассматриваемым на сессиях вопросом наряду с вопросом о бюджете был вопрос об итогах социально-экономического развития района за текущий год и прогнозе развития на будущий год. Данный вопрос рассматривался на сессиях 4 раза.

Справедливости ради необходимо отметить, что данный вопрос, подготавливаемый отделом экономики администрации МР «Цунтинский район», всегда отличается основательностью, глубиной анализа и объективностью прогноза.

1. Новизной последнего времени, вызванной повышением роли представительных органов и ответственности исполнительных и правоохранительных органов, является ставший обязательным ежегодное заслушивание отчетов о работе администрации района и начальника ОМВД по району, а также отчета о работе Контрольно-счётной палаты МР «Цунтинский район». Данные вопросы заслушивались на сессиях Собрания депутатов по 3 раза.

Согласно решения Собрания депутатов отчеты главы МР «Цунтинский район», начальника ОМВД России по Цунтинскому району и председателя КСП МР «Цунтинский район» опубликовались на страницах газеты «Дидойские вести» и размещались на официальном сайте в сети Интернет.

1. Учитывая многочисленные обращения жителей, актуальность вопроса, которая затрагивает интересы сотен людей, на сессиях Собрания депутатов рассматривались вопросы социального характера, такие как:

- о порядке осуществления ежемесячной денежной выплаты по оплате коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- о работе ГУ «ЦСОН» в МР «Цунтинский район» по обеспечению государственного стандарта на оказание социальных услуг одиноким малоимущим гражданам пожилого возраста;

- о работе ГУ «ЦЗН» по оказанию государственных услуг безработным.

7. Принимая во внимание, что в соответствии с законодательством и Уставом МР «Цунтинский район» к исключительной компетенции Собрания депутатов относится определение порядка установления Тарифов на услуги, Собрание депутатов 6 раз рассматривало на сессиях вопросы установления тарифов и цен за проезд, за транспортные услуги, на твердое топливо, на сжиженный газ и о едином налоге.

8. Как вопрос относящийся к исключительной компетенции Собрания депутатов, ежегодно утверждалась и структура администрации, Собрания депутатов и Контрольно-счетной палаты МР «Цунтинский район».

9. В сфере внимания Собрания депутатов находились и вопросы состояния и подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период. Данный вопрос рассматривается на сессиях Собрания депутатов ежегодно в июне месяце.

10. Не оставались без внимания Собрания депутатов и вопросы образования, здравоохранения, культуры, развития физической культуры и спорта. Эти вопросы стали предметом обсуждения на сессиях Собрания депутатов 7 раз.

11. Учитывая сложную политическую ситуацию, угрозы международного терроризма и враждебное влияние идеологии радикализма в районе в центре внимания депутатов Собрания депутатов находились и вопросы безопасности и правопорядка.

12. В рамках осуществления своих контрольных функций Собрание депутатов за отчитываемый период рассматривал на сессиях и вопросы о ходе выполнения ранее принятых постановлений сессий Собрания депутатов.

Одной из форм работы Собрания депутатов является прием граждан по личным вопросам, рассмотрение заявлений и жалоб, а также рассмотрение депутатских запросов.

Так, за отчитываемый период было зарегистрировано заявлений, обращений граждан всего 131, в том числе устных - 57, письменных – 74.

Было рассмотрено всего два депутатских запроса и оба от депутата Увейсова И.М. По всем заявлениям, обращениям граждан и депутатским запросам приняты соответствующие решения и доведены до исполнителей.

**Уважаемые депутаты!** Заседания сессий Собрания депутатов за отчитываемый период проводились в соответствии с Регламентом Собрания депутатов, Перспективным планом работы Собрания депутатов, проходили открыто и гласно с приглашением заинтересованных должностных лиц администрации района, сельских поселений, руководителей учреждений, организаций и предприятий. Как правило, на каждом заседании сессии принимал участие и глава МР «Цунтинский район», прокурор района, руководители федеральных и республиканских служб.

За истекший период не было отмены или переноса сессий Собрания депутатов по причине отсутствия кворума. Это не плохо.

Но, к сожалению, иногда заседания сессий приходилось задерживать по объективным причинам – из-за отдаленности места проживания депутатов. Однако ради справедливости необходимо отметить, что был у нас один случай, когда сессия прошла на грани срыва по субъективным причинам, из-за личных амбиций части депутатов, которые забыли о своих прямых обязанностях и для чего они избраны. К счастью, к чести депутатов это был единственный случай.

**Уважаемые коллеги!** Рассматривая сегодня работу Собрания депутатов за отчётный период, необходимо отметить, что не всеми депутатами выполнялись их депутатские обязанности.

Статья 26 Регламента Собрания депутатов гласит, что депутат Собрания депутатов обязан участвовать на заседаниях сессий Собрания депутатов.

Если проанализировать посещаемость депутатов заседаний сессий Собрания депутатов за рассматриваемый период, то картина выглядит следующим образом.

Средняя посещаемость депутатов Собрания депутатов шестого созыва за отчитываемый период составила 75,7%. Посещаемость солидный, если учесть, что 24 депутата работают на непостоянной основе. Однако при анализе посещаемости депутатов на каждой сессии Собрания депутатов, то положение складывается не совсем радужное. Предлагаю вашему внимаю нижеследующий анализ:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | №№ и дата сессии | Всего при-сутствовало | % посеща-емости | Отсутствовавшие на сессии депутаты. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | № 1 от 29.10.2014г. | 25 депутатов | 100% | - |
| 2. | № 2 от 24.12.2014г. | 18 депутатов | 72% | Мусаев Т.К. («ЕР»); Увайсов И.М. («Р»); Магдиев М.С. («Р»); Газиев К («Р»); Нуридинов М («Р»); Алилов Р.М, («СР»); Магомедов Ю.К.(«СР»). |
| 3. | № 3 от 02.04.2015г. | 19 депутатов | 76% | Абдурахманов М («ЕР»); Рамазанов Р.К. («ЕР»); Газиев К («Р»); Шелокаев А. («ЛДПР»); Амилов Р.М, («СР»), Магомедов Ю.К.(«СР») |
| 4. | № 4 от 08.05.2015г. | 19 депутатов | 76% | Магдиев М.С.(«Р»); Анжоев М. («Р»); Газиев К («Р»); Абдулаев И.Г. («Р»); Шелокаев А.(«ЛДПР»), Амилов Р.М («СР») |
| 5. | № 5 от 11.08.2015г. | 21 депутат | 84% | Магдиев М.С.(«Р»); Нурудинов М. («Р»); Газиев К («Р»); Амилов Р.М. («СР») |
| 6. | № 6 от 29.10.2015г. | 15 депутатов | 60% | Абдурахманов М («ЕР»); Рамазанов Р. («ЕР»); Увайсов И («Р»); Магдиев М.С. («Р»); Анжоев М («Р»); Газиев К («Р»); Абдулаев И («Р»); Нурудинов М («Р») Амилов Р.М, («СР»). |
| 7. | № 7 от 24.12.2015г. | 17 депутатов | 68% | Мусаев Т. («ЕР»); Рамазанов Р.К. («ЕР»); Газиев К («Р»); Магдиев М.С. («Р»); Нурудинов М («Р»); Шелокаев А.(«ЛДПР»); Магомедов Ю. («СР»); Амилов Р.С. («СР»). |
| 8. | № 8 от 10.03.2016г. | 16 депутатов | 64% | Мусаев Т. («ЕР»); Рамазанов Р.К. («ЕР»); Газиев К («Р»); Магдиев М.С. («Р»); Анжоев М («Р»); Абдулаев И («Р»); Шелокаев А.(«ЛДПР»); Амилов Р.С. («СР»). |
| 9. | № 9 от 09.06.2016г. | 16 депутатов | 64% | Мусаев Т. («ЕР»); Магомедрасулов О. («ЕР»); Газиев Я. («ЕР»); Рамазанов Р («Р»); Магдиев М.С. («Р»); Газиев К («Р»); Анжоев М («Р»); Амилов Р.С. («СР»). |
| 10. | № 10 от 21.07.2016г. | 23 депутата | 92% | Рамазанов Р. К («ЕР»); Магомедов Г.Н. («СР»). |
| 11. | № 11 от 20.10.2016г. | 13 депутатов | 52% | Мусаев Т. («ЕР»); Абдурахманов М(«ЕР»); Рамазанов Р.К. («ЕР»); Дибиров А. («ЕР»); Магомедов К. («ЕР»); Магдиев М.С. («Р»); Анжоев М. («Р»); Абдулаев И. («Р»); Газиев К. («Р»); Шелокаев А. («ЛДПР»); Магомедов Ю. («СР»); Амилов Р.С. («СР»). |
| 12. | № 12 от 28.12.2016г. | 24 депутата | 96% | Мусаев Т.К. («ЕР»). |
| 13. | № 13 от 16.03.2016г. | 19 депутатов | 76% | Абдурахманов М. («ЕР»); Рамазанов Р.К. («ЕР»); Дибиров А.П. («ЕР»); Газиев К. («Р»); Шелокаев А. («ЛДПР»); Амилов Р.С. («СР»). |

Таким образом, при анализе посещаемости депутатов сессий Собрания депутатами по депутатским фракциям, то картина выглядит следующим образом:

1. Фракция «Единая Россия» - 86,4%;
2. Фракция «Родина» - 69,2 %;
3. Фракция «ЛДПР» - 76,9%;
4. Фракция «Справедливая Россия» - 46,2% посещаемости.

Депутатским фракциям Собрания депутатов есть над чем поработать и подумать с целью укрепления трудовой дисциплины и повышения ответственности депутатов.

А как же обстоит дело с исполнением депутатских обязанностей каждым депутатом в отдельности.

Анализ показывает, что из проведённых за отчитываемый период 13 сессий Собрания депутатов посещаемость выглядит следующим образом:

«Чемпионами» по не посещаемости стали:

1. Амилов Р.М. («СР») – посетил 3 сессии (23 %);
2. Газиев К.П. («Р») – посетил 4 сессии (30 %);
3. Магдиев М-С.Г. («Р») – посетил 5 сессии (38 %);
4. Рамазанов Р.К. («ЕР») – посетил 5 сессии (38 %);
5. Мусаев Т.К. («ЕР») – посетил 6 сессии (46 %);
6. Шелокаев А.М. («ЛДПР») – посетил 6 сессии (46 %).

Остальные депутаты в целом посещают сессии Собрания исправно.

В связи с вышеизложенным нелишним напомнить, что согласно стати 26 Регламента Собрания депутатов в случае неучастия два или более раза в течении года без уважительных причин на сессиях Собрания депутатов полномочия депутата могут быть прекращены досрочно.

**Уважаемые коллеги!** 21.07.2016г. на 10-й (внеочередной) сессии Собрания депутатов нами был рассмотрен вопрос «О представлении прокурора района «Об устранении нарушений исполнения федерального законодательства». Вопрос стоял о досрочном прекращении депутатских полномочий группы депутатов Собрания депутатов МР «Цунтинский район» за нарушения норм Федерального закона от 03.11.2015 г. №303-ФЗ «О противодействии коррупции» и пункта №5 Положения о предоставлении депутатами Собрания депутатов МР «Цунтинский район» сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выразившийся в непредставлении сведений о доходах. Финал рассмотрения данного вопроса всем известен. Нет необходимости излагать историю вопроса. Процесс был во многом поучителен и для депутатов, и для Собрания депутатов. Часть депутатов сделали правильные выводы и в срок предоставили сведения о доходах за 2016 год. Но не все депутаты. Двое депутатов из этой группы повторно не предоставили сведения о доходах, нарушив тем самым законодательство, упомянутое мною выше. Эти депутаты Абдурахманов М.М. и Дибиров А. П. – оба от ПП «Единая Россия». Поэтому на повестке дня сегодняшней сессии стоит вопрос о досрочном прекращении полномочий вышеназванных депутатов.

Надеюсь, на этот раз депутаты проявят благоразумие и поддержат требования законодательства.

**Уважаемые депутаты!** В своем отчете я постарался в целом раскрыть ту многогранную деятельность Собрания депутатов МР «Цунтинский район», как представительного органа местного самоуправления.

В то же время необходимо отметить, что в работе Собрания депутатов еще много недостатков и упущенных возможностей. Остановлюсь на этих недостатках и задачах, которых нам необходимо решить общими усилиями.

Так, в соответствии с Регламентом Собрания депутатов формой работы Собрания депутатов является не только заседания сессии Собрания депутатов, но и заседания профильных постоянных комиссий. Однако практически все постоянные комиссии Собрания депутатов бездействуют. Вопросы, вносимые на рассмотрение сессий Собрания депутатов, не проходят предварительного рассмотрения на заседаниях профильных постоянных комиссий. В этом определенная доля вины лежит и на мне, как председателя Собрания депутатов, но в большей степени лежит на председателях постоянных комиссий, которые не проявляют инициативы.

Надеемся, что председатели постоянных комиссий кардинально изменят свое отношение к исполнению своих прямых обязанностей.

Серьезным недостатком в нашей работе остается низкая нормотворческая активность депутатов Собрания. По количеству нормотворческих инициатив пока доминирует глава администрации МР «Цунтинский район».

Хотя работу Собрания депутатов строится на основе Плана работы, Регламента Собрания, тем не менее не все вопросы, особенно нормативно- правовые акты, вносимые на рассмотрение сессий Собрания депутатов, проходят предварительное рассмотрение на заседаниях профильных постоянных комиссий, на публичных слушаниях, на страницах газеты «Дидойские вести». Особенно это касается при рассмотрении такого важного для района и всего населения вопроса как принятия годового бюджета. Надо признать честно, что в этом вопросе из года в год особых положительных сдвигов не наблюдается.

Недостатком в нашей работе остается отсутствие координации работы и сотрудничества с представительными органами сельских поселений. Вроде мы решаем одни и те же задачи, но координации, сотрудничества между нами, как не было, так и нет. Считаем необходимым с целью развития сотрудничества и координации работы создать Координационный Совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований района при Собрании депутатов МР «Цунтинский район».

В депутатском корпусе муниципальных образований, как района, так и сельских поселений, насчитывается около 100 депутатов. Среди них есть образованные люди, которые разбираются в структуре и деятельности местного самоуправления.

Однако, если быть до конца откровенным, немало депутатов оказалось в депутатском корпусе случайно. Мы все хорошо знаем, как проходят наши выборы и по каким критериям выбираются они в депутаты.

Но, как говорил один известный политик, «Хотели, как лучше, а получилось, как всегда». Что имеем, то и имеем. Нам приходится работать с теми депутатами, которые избраны. Вопрос стоит о другом. Как поднять их профессиональный уровень. Считаю целесообразным в рамках создаваемого Координационного Совета предусмотреть обучение депутатского корпуса в виде семинарских занятий хотя бы раз в полугодие.

**Уважаемые коллеги-депутаты!** Серьезным пробелом в нашей депутатской деятельности остается невыполнение требований статьи 32 Регламента Собрания Депутатов, согласно которого каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями о своей работе, о ходе выполнения предвыборной программы и наказов избирателей не реже одного раза в год.

Однако и в этом вопросе нам нечем похвастаться. Надеюсь, что за оставшийся период полномочий, депутаты не забудут о своих обязанностях.

**Уважаемые коллеги!** В рамках одного доклада невозможно охватить весь спектр многогранной деятельности Собрания депутатов.

Местное самоуправление является важнейшим элементом демократического государства, отметил в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент РФ В.В. Путин. Поэтому в свете проводимых в стране серьезных преобразований, особенно в нашей Республике, наша святая обязанность и патриотический долг - не стоять на стороне этих преобразований. И, самое важное, оправдать оказанное нам высокое доверие избирателей.

А чтоб оправдать доверие избирателей и остаться на переднем крае преобразований, нам необходимо совместно и упорно трудиться на благо нашего района и жителей.

Спасибо за внимание.

**Постановление №14**

**четырнадцатой сессии Собрания депутатов МР «Цунтинский район» шестого созыва от 14.06.2017 г. «Отчет о Собрании Депутатов МР «Цунтинский район» за период с 10.2014 г. по 03.2017 год»**

Заслушав и обсудив отчет председателя Собрания депутатов МР «Цунтинский район» «О работе Собрания депутатов за период с 10.2014 г. по 03.2017 г.» и в соответствии с Уставом МР «Цунтинский район» и Регламентом Собрания Депутатов, сессия Собрания депутатов МР «Цунтинский район»

**Постановляет:**

1. Утвердить отчет председателя Собрания депутатов МР «Цунтинский район» «О работе Собрания депутатов за период с 10.2014 г. по 03.2017 г.» (отчет прилагается).
2. Работу Собрания депутатов МР «Цунтинский район» за отчитываемый период считать \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Настоящее Постановление и отчет «О работе Собрания депутатов МР «Цунтинский район» опубликовать в газете «Дидойские вести» и разместить на официальном сайте муниципального районе в сети «Интернет».

Председатель

Собрания депутатов Гамзатов А.Х.